

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ТАЙНА – ПРАВОВОЙ ИНСТИТУТ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА\***

В статье рассматривается институт государственной тайны, его значимость для современной России, анализируется эволюция понятия государственной тайны в отечественном законодательстве, дана характеристика законодательных актов, регулирующих институт государственной тайны, и в первую очередь федеральный закон «О государственной тайне».

\* Издается при финансовой поддержке проекта «Пределы ограничения прав личности в уголовном судопроизводстве в целях обеспечения национальной безопасности государства: уголовно-процессуальный и криминалистический анализ», реализуемого в рамках проектной части государственного задания Минобрнауки РФ в 2014–2016 гг. в сфере научной деятельности (№ задания 29.1247.24 /К).

дательных актов, регулирующих институт государственной тайны, и в первую очередь Федеральный закон «О государственной тайне».

*Ключевые слова:* безопасность государства, государственная тайна, степень секретности, оперативно-розыскная деятельность.

**I.V. Smolkova**

## **STATE MYSTERY – LEGAL INSTITUTION OF THE MODERN RUSSIAN STATE**

The article considers the Institute of state secrets, its significance for modern Russia, analyzes the evolution of the concept of state secrets in the domestic legislation, given the characteristics of the legislative acts regulating the Institute of state secrets, first and foremost, the Federal law «On state secrets».

*Keywords:* state security, state secrets, secrecy, operational-search activity.

Государственная тайна – правовой институт современного государства, позволяющий ему проводить независимую политику, отстаивать свои государственные и национальные интересы, влиять на ход международных событий в необходимом для себя направлении. Государственная тайна существует во всех странах мира и является неотъемлемой составляющей частью суверенитета и системы управления государства.

В России первое упоминание о защите секретов в сфере государственной службы и о наказании тех, «кто тайно из коллегиальных писем и документов что унесет», содержалось в Генеральном Регламенте 1720 г. [4, с. 99–101]. Хотя некоторые нормативные акты и содержали нормы о государственных преступлениях, но законодательного определения государственной тайны в русском праве не было. В Уложении о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. уже содержался раздел «О преступлениях государственных», в нем приводился перечень деяний, относившихся к государственной измене: сообщение российским подданным «государственных тайн иностранному правительству», злоупотребление доверием дипломатическим или иным чиновником «с умыслом в явный вред для отечества» [14, с. 160]. Более детальный перечень государственных преступлений и наказаний за их совершение определяло Уголовное уложение 1903 г., в главе «О государственной измене» которого устанавливалась ответственность за «шпионство» [13, с. 303].

В СССР, а до 1993 г. – и в России, не существовало специального закона о защите государственной тайны, хотя в рамках административно-правового режима сложилась достаточно «эффективная» (в плане ее абсолютности) для того времени практика защиты государственных секретов, которая регламентировалась секретными подзаконными нормативно-правовыми актами. Так, даже сам перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, являлся секретным документом. Такой перечень был предусмотрен в постановлениях Совета Министров СССР от 10 июня 1947 г. [2] и от 28 января 1956 г. «Об установлении перечня сведений, составляющих государственную тайну, разглашение которой карается по закону» [12].

Конституционный Суд РФ в Постановлении от 20 декабря 1995 г. № 17-П «По делу о проверке конституционности ряда положений пункта «а» ст. 64 Уголовного кодекса РСФСР в связи с жалобой гражданина В.А. Смирнова» указал, что перечень сведений, составляющих государственную тайну, должен содержаться в официально опубликованном для всеобщего сведения федеральном законе, а правоприменительное решение, включая приговор суда, не может основываться на неопубликованном нормативно-правовом акте [9].

Существовавшая в СССР система защиты секретов представляла собой сложную административную структуру, которая отражала тоталитарный характер государства, засекречивалось очень многое: статистика, демографические данные, уровень и динамика преступности, реальный бюджет и т. д. Государственной тайной был охвачен огромный объем информации: от здоровья руководителей КПСС до рецепта колбасы. Из

примерно трехсот тысяч нормативноправовых актов до 70 % были засекречены [3, с. 14].

Проблемы информационной открытости тоталитарных властных структур повсеместно воспринимаются ими очень чувствительно. В этой связи К. Маркс справедливо отмечал: «Всеобщий дух бюрократии есть *тайна*, таинство. Соблюдение этого таинства обеспечивается в ее собственной среде ее иерархической организацией, а по отношению к внешнему миру – ее замкнутым корпоративным характером. Открытый дух государства, а также и государственное мышление представляется поэтому бюрократии *предательством* по отношению к ее тайне» [5, с. 272].

Презумпция государственной секретности породила ситуацию, при которой обязанность доказывания нецелесообразности ограничений на распространение информации лежала на тех, кто хотел обнародовать какие-либо новые данные, особенно статистического характера, или снять гриф секретности. В целях предотвращения разглашения государственной тайны в печати была учреждена цензура всех подготовленных публикаций; существовали специальные перечни сведений, несанкционированных к открытому опубликованию. Такие сведения могли публиковаться лишь в материалах и изданиях «для служебного пользования». Для выполнения этой деятельности был учрежден специальный орган государственной цензуры – Главное управление по охране государственных тайн в печати (Главлит) [3, с. 14].

По мере развития государства в сторону демократических преобразований возникла необходимость изменить принцип секретности. Действовавшая ранее система охраны государственной тайны, созданная на основе принципа тоталитарной закрытости, перестала удовлетворять современным экономическим и политическим реалиям. 21 июля 1993 г. был принят первый в истории нашей страны Закон РФ «О государственной тайне» [6].

Под государственной тайной данный Закон понимает «защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации» (ч. 1 ст. 2).

В соответствии с Законом РФ от 5 марта 1992 г. «О безопасности» безопасность государства – это состояние защищенности ее конституционного строя, суверенитета, обороноспособности и территориальной целостности [1].

В разделе «Сведения, относимые к государственной тайне» Закона о государственной тайне содержатся рамочные статьи: «Перечень сведений,

составляющих государственную тайну» (ст. 5) и «Сведения, не подлежащие отнесению к государственной тайне и засекречиванию» (ст. 7).

4 сентября 1995 г. Постановлением Правительства РФ № 870 утверждены Правила отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности [8], в соответствии с которыми сведения, отнесенные к государственной тайне, по степени секретности подразделяются на сведения особой важности, совершенно секретные и секретные.

По степени секретности сведения дифференцируются в зависимости от ущерба, который может наступить в результате их распространения. Распространение сведений особой важности может нанести ущерб интересам РФ; совершенно секретных – интересам министерства (ведомства) или отрасли экономики РФ; секретных – интересам предприятия, учреждения или организации в военной, внешнеполитической, экономической, научно-технической, разведывательной, контрразведывательной или оперативно-розыскной деятельности.

Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержден Указом Президента РФ № 61 от 11 февраля 2006 г. [11]. Данный Перечень содержит 87 групп сведений о перечисленных выше сферах деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

Статья 13 Закона «О государственной тайне» устанавливает пятилетний цикл пересмотра обоснованности засекречивания сведений, отнесенных к государственной тайне, и их соответствия установленной ранее степени секретности; максимальный срок сохранения секретности – 30 лет, в исключительных случаях возможно его продление по заключению Межведомственной комиссии по защите государственной тайны.

В развитие положений Закона «О государственной тайне» в последующем было принято несколько законов. Так, Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» [7] предусматривает, что сведения об используемых или использованных при проведении негласных оперативно-розыскных мероприятий силах, средствах, источниках, методах, планах и результатах оперативно-розыскной деятельности, о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и о лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе, а также об организации и о тактике проведения оперативно-розыскных мероприятий составляют государственную тайну и подлежат рассекречиванию только на основании постановления руководителя органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность (ст. 12).

Федеральный закон от 10 января 1996 г. № «О внешней разведке» устанавливает, что сведения о лицах, оказывающих (оказывавших) конфиденциальное содействие органам внешней разведки Российской Федерации, составляют государственную тайну, и рассекречиванию в связи с истечением максимально допустимого срока засекречивания сведений, составляющих государственную тайну, не подлежат [10].

Итак, государственная тайна представляет собой самостоятельный правовой институт суверенного демократического государства, который определяет круг сведений, распространение которых может принести ущерб внешней безопасности РФ. Институт государственной тайны является основной составляющей системы информационной безопасности, являющейся частью системы национальной безопасности государства.

### **Список использованной литературы**

1. О государственной тайне : закон РФ от 21.07.1993 г. № 5485-1 : (ред. от 08.03.2015) // Российская газета. – 1993. – 21 сен.
2. Об оперативно-розыскной деятельности : федер. закон от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ : (ред. от 29.06.2015) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 33. – Ст. 3349.
3. О внешней разведке : федер. закон от 10.01.1996 г. № // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 3. – Ст. 143.
4. О безопасности : федер. закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ : (ред. от 05.10.2015) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1992. – № 15. – Ст. 769.
5. Об утверждении Правил отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности : постановление Правительства РФ от 04.09.1995 г. № 870 : (ред. от 18.03.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 37. – Ст. 3619.
6. По делу о проверке конституционности ряда положений пункта «а» статьи 64 Уголовного кодекса РСФСР : постановление Конституционного Суда РФ от 20.12.1995 г. № 17-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 1. – Ст. 54.
7. Об установлении перечня сведений, составляющих государственную тайну, разглашение которой карается по закону: постановление Совета Министров СССР от 10.06.1947 г. : (в ред. 28.01.1956) // Известия Совета депутатов трудящихся СССР. – 1947. – № 134. – Ст. 1213.
8. Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне : утв. указом Президента РФ № 61 от 11.02.2006 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 8. – Ст. 892.

9. Маркс К. К критике гегелевской философии права // К. Маркс, Ф. Энгельс. – 2-е изд-е. – М. : Гос. изд-во полит. лит., 1955. – Т. 1. – С. 219–368.

10. Справочник по законодательству для работников органов прокуратуры, суда и МВД : в 30 т. – М. : Изд-во справ. лит., 1971. – Т. 26, Ч. 1. – 123 с.

### **Информация об авторе**

*Смолькова Ираида Вячеславовна* – доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры уголовного права, криминологии и уголовного процесса, Байкальский государственный университет 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 11. e-mail:kupik@isea.ru.

### **Author**

*Smolkova Iraida Vyacheslavna* – Doctor of Law, Professor, Honored Lawyer of the Russian Federation, Professor of Criminal Law, Criminology and Criminal Procedure Department, Baikal National University Baikal National University, Lenin st. 11, Irkutsk, 664003, e-mail: kupik@isea.ru.